

中国地质大学（北京）

教职工政治理论学习参考

党委教师工作部编

第 5 期

2021 年 3 月 25 日



1. 新时代的伟大变革——党的十八届三中全会以来以习近平同志为核心的党中央推进全面深化改革纪实 1
2. 教育部 财政部 国家发展改革委 关于印发《“双一流”建设成效评价办法（试行）》的通知 16
3. 中宣部介绍中国共产党成立 100 周年庆祝活动八项主要内容 22

新时代的伟大变革

——党的十八大以来以习近平同志为核心的党中央推进全面深化改革纪实

来源：人民网－人民日报 2021-03-19

2020年12月30日，正是岁末年初、辞旧迎新之际，中南海里依然政务繁忙。

当天下午，习近平总书记主持召开中央全面深化改革委员会第十七次会议，在即将跨越2020年的重要时间节点，全面总结回顾全面深化改革这场历时7年多的伟大变革。

“我们7年多来的全面深化改革成就，都在这里了，沉甸甸的！”举起手中2万余字的党的十八大以来全面深化改革总结评估报告，习近平总书记感慨地说。

看似寻常最奇崛，成如容易却艰辛。

2013年，党的十八届三中全会吹响了全面深化改革的号角。以习近平同志为核心的党中央对全面深化改革作出顶层设计和全面部署，提出到2020年在重要领域和关键环节改革上取得决定性成果的目标任务。

7年多来，在习近平总书记亲自领导指挥下，党中央以前所未有的决心和力度冲破思想观念的束缚、突破利益固化的藩篱，推动许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构，全面深化改革取得历史性伟大成就。

七载奋斗，九万里风鹏正举；

百年追梦，快马加鞭未下鞍！

又是春潮拍岸时。当年一笔一画勾勒的改革蓝图，已化作大潮涌动、千帆竞发，云卷云舒、峰峦莽苍的壮美画卷。

这是一场思想理论的深刻变革

解放思想永无止境，改革开放永无止境。

40多年前开启的改革开放，是我们党的一次伟大觉醒，孕育了我们党从理论到实

践的伟大创造。

站在新的历史起点上，新时代中国共产党人引领的全面深化改革，进一步将这场伟大觉醒引向更高境界。

时间回到 2012 年金秋。

在国内外关注的目光中，中共中央领导集体完成新老交替，习近平当选为中共中央总书记。

此时的中国，再次来到了事关前途命运的历史关口。虽然已经高居全球第二大经济体，但经济长期高速增长过程中积累的一系列深层次矛盾不断积聚，旧的问题解决了，新的问题又产生。

更重要的是，一些发展中的问题，已经不仅仅是经济层面的问题，必须在更多领域、更深层次冲破利益固化的藩篱。

改不改、如何改？按部就班还是激流勇进？头痛医头还是系统全面？直面问题还是绕道而行？一道道不得不回答的时代课题，摆在新一届党中央领导集体面前。

12 月，习近平总书记第一次赴地方考察调研，直奔南海之滨的改革开放前沿广东。

地处深圳市中心的莲花山公园，改革开放总设计师——邓小平同志铜像屹立山顶。习近平总书记来到这里，缓步向前，向邓小平铜像敬献花篮，仔细整理缎带，带领大家三鞠躬。

“我们来瞻仰邓小平铜像，就是要表明我们将坚定不移推进改革开放，奋力推进改革开放和现代化建设取得新进展、实现新突破、迈上新台阶。”习近平总书记坚定地说。

当年，改革开放总设计师邓小平同志唤醒了中国沉睡的力量，让党和人民大踏步赶上时代前进步伐。

新时代，习近平总书记亲自领导这场关系党和国家前途命运和事业兴衰成败的伟大革命，将改革开放事业引向更加壮阔的航程。

也正是这次广东之行，习近平总书记提出两个重要论断。

其一，是“关键一招”论。习近平总书记深刻指出：“改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。”“改革开放是当代中国发展进步的活力之源，是我们党和人民大踏步赶上时代前进步伐的重要法宝，是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路。”

关键一招、活力之源、重要法宝、必由之路……这些形象生动、精辟深刻的重要

论述，深刻阐明了全面深化改革的历史定位和重大意义，将改革之于国家、于民族的意义阐释得淋漓尽致，凝聚起全党全国要改革、盼改革的强烈呼声和磅礴力量。

其二，是“正确道路”论。习近平总书记语重心长地指出：“我们的改革开放是有方向、有立场、有原则的。我们当然要高举改革旗帜，但我们的改革是在中国特色社会主义道路上不断前进的改革，既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路。”

方向决定道路，道路决定命运。

改革开放之所以能取得巨大成功，关键就在于我们始终走在中国特色社会主义道路上。对于全面深化改革正确道路的重要论述，澄清了许多认识误区、把准了前进方向，保障了全面深化改革事业始终走得正、行得稳。

离开莲花山前，习近平总书记挥锹铲土，在一片开阔草地上亲手种下一棵高山榕。

纵观我国改革开放辉煌历史，理论创新对实践创新具有重大先导作用。每一次重大的理论创新，都推动各项事业发展实现新的历史跨越。

2013年，具有划时代意义的党的十八届三中全会胜利召开。《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》这一由习近平总书记亲自主持起草的纲领性文件，在全会获得通过。

这一具有历史性意义的重要决定，首次提出了全面深化改革的总目标——完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。

立治有体，施治有序。

习近平总书记带领全党提出的全面深化改革目标，凝结着我们党领导改革开放的历史经验，体现了我们党对改革开放和社会主义现代化建设规律认识的深化和系统化，为在新的历史起点上全面深化改革指明了方向。

下达军令状，吹响集合号，各方面军迅速挺进全面深化改革主战场。习近平总书记稳掌重舵、力担千钧，始终坚持以思想理论创新引领实践创新，又以不断总结升华实践经验推动思想理论丰富和发展。

从“改革开放的窗口和试验田”广东深圳，到农村改革发源地安徽小岗，从对外开放新高地海南，到社会主义现代化建设引领区上海浦东……7年多来，习近平总书记深入每一个当代中国改革地标，有的地方甚至去了多次。大江南北、长城内外，留下了习近平总书记考察调研的身影。在一次次深入基层的考察调研中，习近平总书记不断谋划改革全局、推动改革实践。

在每一至两个月召开一次的中央全面深化改革委员会（领导小组）会议上，习近

平总书记都针对当前改革实践的推进情况，讲方法、明路径、指方向。对于各领域改革中具有方向性、全局性、战略性的重大问题，习近平总书记总是以宏大的历史视野、强烈的使命担当，登高望远、把脉定向。

波澜壮阔的改革实践中，习近平总书记关于全面深化改革的思考更加成熟，一系列改革新思想应运而生。

——创造性提出全面深化改革的价值取向，强调改革要以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点。

习近平总书记曾深刻指出：“老百姓关心什么、期盼什么，改革就要抓住什么、推进什么，通过改革给人民群众带来更多获得感。”对改革价值取向的正确把握，使全面深化改革始终坚持为了人民、依靠人民，得到最广大人民的衷心支持和热烈拥护。

——创造性提出全面深化改革的主攻方向和路线图，深刻回答了各领域改革中具有方向性、全局性、战略性的重大问题。

深化经济体制改革要紧紧围绕“使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用”，财税体制改革要“着眼长远机制的系统性重构”，国有企业改革要做到坚持党对国有企业的领导和建立现代企业制度两个“一以贯之”，农村改革“主线仍然是处理好农民和土地的关系”，国防和军队改革要“牢牢把握能打仗、打胜仗这个聚焦点”……深邃的改革思想、有力的改革部署，推动各领域改革翻过一山又一山、一浪更比一浪高。

——创造性提出全面深化改革的科学方法和有效路径，形成改革开放以来最丰富、最全面、最系统的改革方法论。

“凡属重大改革都要于法有据”“既抓重要领域、重要任务、重要试点，又抓关键主体、关键环节、关键节点，以重点带动全局”“加强顶层设计和摸着石头过河相结合”“形成上下贯通、层层负责的主体责任链条”……一系列改革方法论有的放矢、精准施策，推动全面深化改革事业在攻坚克难中不断迈上新台阶、取得新胜利。

走过全面深化改革7年多来的伟大历程，愈发体现出真理的光辉、思想的力量。

聚焦“为什么改”，创造性提出全面深化改革的历史定位和重大意义；明确“往哪儿改”，创造性提出全面深化改革的正确道路、总目标、价值取向；着眼“怎么改”，创造性提出全面深化改革的主攻方向和路线图、科学方法和有效路径……

习近平总书记夙兴夜寐思考改革，观大势、谋大局、抓大事，科学回答了全面深化改革的一系列重大理论和实践问题，把中国特色社会主义改革理论和改革实践推进

到新的广度和深度，以全新的改革思想引领了一场气势如虹、势如破竹的伟大变革。

积土成山，风雨兴焉。

2020年10月，习近平总书记赴深圳出席经济特区建立40周年庆祝大会，再次登临莲花山公园，向邓小平铜像敬献花篮。

不远处，他亲手植下的那棵高山榕，茂盛挺拔、亭亭如盖。

这是一场改革领导组织方式的深刻变革

2020年的最后一天，全国政协礼堂洋溢着欢乐祥和的节日气氛，习近平总书记出席全国政协新年茶话会并发表重要讲话，豪迈宣告——

“中共十八届三中全会召开7年多来，各方面共推出2485个改革方案。中共十八届三中全会提出的改革目标任务总体如期完成。”

如果深思新时代推进改革的难度，这份成绩单就愈显厚重——

从领域看，全面推进经济、政治、文化、社会、生态文明、党的建设等多领域改革，需要全面统筹；

从对象看，容易的、皆大欢喜的改革已经完成了，剩下的都是难啃的硬骨头；

从目标看，完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，需要制度建设向更深层次挺进、更广范围拓展；

.....

战胜非凡的挑战，取得非凡的成就，必因非凡的举措。

习近平总书记在中央深改委会议讲话中，深刻揭示了科学高效推进全面深化改革的“密钥”：

“我们加强党对全面深化改革的集中统一领导，以全局观念和系统思维谋划推进改革，从前期夯基垒台、立柱架梁，到中期全面推进、积厚成势，再到现阶段加强系统集成、协同高效，蹄疾步稳、有力有序解决各领域各方面体制性障碍、机制性梗阻、政策性创新问题，方向目标清晰，战略部署明确，方法路径高效，实现由局部探索、破冰突围到系统协调、全面深化的历史性转变。”

——这是擘画领航的魄力。

展开历史卷轴，从商鞅变法、王安石变法到洋务运动、百日维新，史册上诸多变革之举，结局却鲜有善终。

而中华大地40多年来的改革开放，最近7年多来的全面深化改革进阶，缘何动力不竭、航向不偏？

习近平总书记在庆祝改革开放 40 周年大会上的重要讲话中深刻揭示：“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。”

善用优势，乘势而上。

作为党的领袖，习近平总书记亲自挂帅出征，议大事、抓大事、谋全局，带领全党奋力突破、攻坚克难；中央深改委作为统揽全面深化改革的坚强中枢，凝聚最为广泛的改革力量；各地区各部门自上而下构建集中统一的改革领导体制、务实高效的改革决策机制、上下联动的统筹协调机制、有力有序的督察落实机制，大大提升党中央对全面深化改革的领导力和权威性。

正是因为始终坚持党的集中统一领导，我们才能以制度优势成功应对重大风险挑战、克服艰难险阻，推动改革一路高歌、壮阔前行。

——这是突围攻关的胆识。

是什么样的重大改革，让海外媒体直呼“力度空前”“出乎预料”？

仅在中央和国家机关层面就涉及 180 多万人，新组建党中央决策议事协调机构 3 个、更名 4 个，组建和重新组建部级机构 25 个，调整优化领导管理体制和职责部级机构 31 个……深化党和国家机构改革，是一次全面深化改革的战略性战役，是推进国家治理体系和治理能力现代化的一次集中行动。

这一改革，正是党领导改革破冰突围、攻坚克难的集中体现。

习近平总书记早在全面深化改革之初就强调：“突出具有结构支撑作用的重大改革，把握好重大改革的次序，优先推进基础性改革。”

从农村土地制度改革让农民吃上“定心丸”，到国家监察体制改革营造海晏河清的政治生态；从推进国有经济布局优化和结构调整，到力克群团“机关化、行政化、贵族化、娱乐化”突出问题……7 年多来，习近平总书记带领全党全社会优先确立并推动具有“四梁八柱”性质的重大改革，选择牵一发而动全身、落一子而活全盘的关键问题作为改革突破口，以重点突破带动改革整体推进。

——这是系统集成的布局。

金秋时节，南海之滨，浪激潮涌。

深圳经济特区建立 40 周年之际，党中央决定以清单批量授权方式赋予深圳在重要领域和关键环节改革上更多自主权，一揽子推出 27 条改革举措和 40 条首批授权事项。

从曾经“特殊政策、灵活措施、先行一步”，到如今实施综合改革试点，这片热土折射的，正是改革路径的深刻变革。

改革进入深水区，涉及问题之多、领域之广、矛盾之深前所未有，靠某个部门单兵突进行不通了，靠几项改革举措零敲碎打更行不通了。

“要抓好改革任务统筹协调，更加注重改革的系统性、整体性、协同性。”习近平总书记清晰指明方向。

7年多来，改革避免“碎片化”，善打“组合拳”，注重理清重大改革的逻辑关系，既抓方案协同，也抓落实协同、效果协同，在国企改革、科技体制改革、农村土地制度改革、生态文明体制改革、司法体制改革、党的建设制度改革、构建开放型经济新体制等方面集中攻坚，改革充分衔接、相互耦合，不断形成“1+1>2”的“化学反应”。

——这是循法而行的创制。

2020年12月22日，人民大会堂。海南自由贸易港法草案提请十三届全国人大常委会第二十四次会议审议。以法律形式明确海南自由贸易港各项制度安排，不断推进的立法工作，为建设高水平的中国特色自由贸易港提供法治保障。

不止是海南，京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展……近年来，一系列国家重大发展战略的部署推进，都可见法治的保驾护航。

习近平总书记深刻指出：“凡属重大改革都要于法有据。在整个改革过程中，都要高度重视运用法治思维和法治方式，发挥法治的引领和推动作用”。

党的十八届三中全会胜利闭幕后不到一年，党的十八届四中全会即通过《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》，两次全会、两大主题、两份决定，形成姊妹篇，如大鹏之两翼、战车之两轮，推动全面深化改革在法治轨道上持续稳步推进。

7年多来，宪法实施和监督进一步加强，合宪性审查稳妥推进；党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法格局基本形成，以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系不断完善；法治政府建设全面深入推进，严格规范公正文明执法水平不断提升；司法责任制引领司法体制改革全面推开，诉讼制度体系更加科学高效……法治体系在深化改革中不断健全，改革步伐在法治保障下更加坚实。

——这是狠抓落实的韧劲。

习近平总书记高度重视改革抓落实，在中央深改领导小组第一次会议上就要求“凡是议定的事要分头落实，不折不扣抓出成效”。最近的中央深改委第十八次会议强调“钉钉子精神”“落实落细改革主体责任”。对关系全局的重大改革任务，对关乎群众切身

利益的重要改革举措，始终扛在肩上、抓在手上、放在心上，推动改革落地见效。

在习近平总书记示范带动下，各地党政主要负责同志主动担责，挑最重的担子、啃最硬的骨头，健全抓落实工作机制，形成以上率下、协调联动抓改革落实的大格局。中央改革办组织改革全面督察和专项督察，督察人员深入一线召开座谈会、查看台账，实地查看企业、农村、社区等改革推进和落实情况，推动改革落地开花。

7年多来，全面深化改革一个山头一个山头地攻，一个难关一个难关地破，以改革领导组织方式的深刻变革，推动党和国家各项事业取得历史性成就、发生历史性变革。

这是一场国家治理体系和治理能力现代化的深刻变革

制度是带有根本性的东西。

在谋划新时代全面深化改革过程中，以习近平同志为核心的党中央始终突出制度建设这条主线，不断健全制度框架，筑牢根本制度、完善基本制度、创新重要制度。

党的十八届三中全会确立了完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标，谋划了国家制度和治理体系建设的大棋局。

由此，中国改革开放步入全新境界。

翻开这份 1978 年以来历次三中全会中篇幅最长的重大决定，从以经济体制改革为主到全面深化经济、政治、文化、社会、生态文明体制和党的建设制度改革，堪称新中国成立以来最为全面系统的改革部署。

“相比过去，新时代改革开放具有许多新的内涵和特点，其中很重要的一点就是制度建设分量更重，改革更多面对的是深层次体制机制问题，对改革顶层设计的要求更高，对改革的系统性、整体性、协同性要求更强，相应地建章立制、构建体系的任务更重。”习近平总书记鲜明指出新时代改革开放的特点。

过去多年，改革的目标多是针对具体领域提出的。而党的十八届三中全会把国家治理体系和治理能力建设摆到更加突出的位置，通过加强顶层设计、系统配套、整体推进，为谋定未来作出了全面系统的战略部署。

全面深化改革大潮既起，势如破竹，势不可挡。

经济体制改革不断完善，政治体制改革稳步推进，文化体制改革创新发展，社会体制改革全面推进，生态文明体制改革加快推进，党的建设制度改革扎实推进，纪律检查体制改革取得重要阶段性成果，国防和军队改革取得历史性突破……主要领域基础性制度体系基本形成，为推进国家治理体系和治理能力现代化打下了坚实基础。

——7年多来，全面深化改革始终坚持重大制度创新，带动相关领域发生了历史性、

转折性、全局性变化。

社会主义市场经济体制的健全完善驶入“快车道”：首次以中央文件形式对依法保护产权、弘扬企业家精神作出部署，实施全国统一的市场准入负面清单制度，要素市场化改革全面推进，市场在资源配置中的决定性作用得到充分发挥；放管服改革持续深入，营商环境不断优化，政府作用更好发挥；以“三权分置”改革为龙头，深化农村土地制度改革，释放中国农村巨大活力……

2019年10月，党的十九届四中全会作出重大理论判断：公有制为主体、多种所有制经济共同发展，按劳分配为主体、多种分配方式并存，社会主义市场经济体制，“三位一体”支撑起社会主义基本经济制度框架，中国特色社会主义经济制度更加成熟、更加稳固。

一面是经济转型势在必行，一面是人民对碧水蓝天殷切期盼。

党的十八届三中全会后，生态文明体制改革成为全面深化改革的重点领域之一。人与自然和谐发展的新格局加快形成，绿水青山就是金山银山的理念深入人心。

从研究问题到制定方案、从谋划设计到协调推动，生态文明体制改革始终在党中央“一盘棋”部署下推进。在习近平总书记亲自主持下，党中央审议通过了《关于加快推进生态文明建设的意见》和《生态文明体制改革总体方案》，形成了生态文明体制的纲领性架构，主体功能区战略和制度、自然资源资产产权制度、资源有偿使用和生态保护补偿制度、生态文明目标评价考核和责任追究制度等“四梁八柱”，就此锁定。

如同导航仪，生态文明体制改革顶层设计引导改革超越既有利益格局，环保督察、河湖长制、国家公园等创新举措陆续面世，美丽中国蔚然成型。

进入新时代，我们进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，深化国防和军队改革是这场斗争的重要方面。

在研究讨论党的十八届三中全会决定框架时，习近平总书记郑重提出，将国防和军队改革纳入全面深化改革的总体布局。

为调研改革，习近平总书记上海岛、踏边关、走戈壁、看哨所、进战车、登战机，走访 690 多个军地单位，召开 800 多个座谈会、论证会，修改完善改革强军方案 150 多次。

重塑重构军队领导指挥体制、现代军事力量体系、军事政策制度，推动军民融合深度发展……向“和平积弊”开刀，改革“如旱天惊雷”，人民军队体制一新、结构一新、格局一新、面貌一新。

在当代中国，改革从来不是一句空话。

——7年多来，全面深化改革始终坚持问题导向，聚焦党和国家事业发展的中心任务推动体制机制改革，促进制度建设和治理效能更好转化融合。

2021年2月25日，全国脱贫攻坚总结表彰大会隆重召开。习近平总书记以无比豪迈的语气向世人宣布：中国脱贫攻坚战取得了全面胜利。

一个14亿人口的发展中大国完成了消除绝对贫困的艰巨任务，创造了又一个彪炳史册的人间奇迹。

8年，近1亿农村贫困人口脱贫，啃下这块硬骨头，离不开改革提供的强大制度支撑。

为落实主体责任，建立脱贫攻坚责任体系，形成五级书记抓扶贫、全党动员促攻坚的良好局面；针对提高精准性，建立精准扶贫工作机制，对症下药；打通“最后一公里”，建立驻村帮扶工作机制，常年保持25万个驻村工作队、近100万干部在岗……

全面深化改革，总是向最难处攻坚、向最关键处挺进。

发展是党执政兴国的第一要务。面对经济增速换挡期、结构调整阵痛期、前期刺激政策消化期“三期叠加”，中国要实现什么样的发展、怎样发展？习近平总书记进行着深邃的思考。

2015年10月，凝聚着对中国发展道路的深入思考和接续实践，党的十八届五中全会提出创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，开启一场关系发展全局的深刻变革。2017年10月，党的十九大作出明确判断：“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段”。

紧紧围绕新发展理念，全面深化改革从制约高质量发展的突出问题和关键环节入手，重点突破、全面布局：

加快实施创新驱动发展战略，完善科技创新体制机制，创新活力竞相迸发；以区域协调发展战略经略城乡区域格局，发展空间进一步拓展；聚焦民生领域短板弱项深化体制机制改革，人民群众获得感、幸福感、安全感持续增强……

全球形势动荡变革，经济全球化遭遇逆流，中国怎么办？

把握历史大势，破解时代之问。

以习近平同志为核心的党中央坚定站在历史正确的一边，更高擎起开放发展、合作发展、共赢发展的大旗，中国开放的大门越开越大。

从统筹推进21个自贸试验区建设到高质量高标准建设海南自由贸易港，从颁布实

施外商投资法到签署区域全面经济伙伴关系协定（RCEP），从开创性的进博会到规模盛大的服贸会……更高水平开放型经济新体制加快形成，中国在开放发展中争取战略主动。

在世界经济持续低迷的背景下，中国把握战略机遇期，向改革要动力、用改革添活力。2020年，中国成为全球唯一实现经济正增长的主要经济体，“十三五”圆满收官，全面建成小康社会取得伟大历史性成就。

——7年多来，全面深化改革始终坚持把应对风险挑战同发挥制度优势结合起来，在危机中育先机，于变局中开新局，从优势中积胜势。

“十三五”收官之年，新冠肺炎疫情席卷全球。

在这场艰苦卓绝的历史大考中，中国治理体系和治理能力经受住“压力测试”：

危难时刻，党中央集中统一领导全党全国各族人民迎难而上，集中力量办大事的制度优势成为构筑共克时艰磅礴力量的根本保障。

完备的产业体系全面组织动员，科研体系全速运转，为应对疫情提供物质保障和科技支撑；网格化社区管理模式为疫情防控发挥关键作用；宏观调控全面发力，“六稳”“六保”稳住经济基本盘……

“新冠疫情以一种前所未有的方式挑战着世界几乎所有政府的极限。”回顾过去一年，英国知名学者马丁·雅克说，“中国应对疫情的能力，在政治、经济、文化、社会——当然还有公共卫生等各领域，都要更胜一筹。”

当今世界正经历百年未有之大变局，风险挑战之严峻前所未有。

“历史和现实都告诉我们，只要坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，善于运用制度力量应对风险挑战冲击，我们就一定能够经受住一次次压力测试，不断化危为机、浴火重生。”习近平总书记在全国抗击新冠肺炎疫情表彰大会上的话发人深思。

面对中美经贸摩擦扰动，宏观调控体系持续发力，市场活力加快释放，稳住发展态势，开拓增长空间；

面对种种不确定性，统筹发展和安全，聚焦公共卫生、生物、粮食、能源、金融、网络、防灾减灾、社会治理等领域，补短板、堵漏洞、强弱项，主动作为；

面对新形势新挑战，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，发挥全面深化改革在构建新发展格局中的关键作用。

7年多的砥砺奋进，无论从改革广度和深度看，还是从党和国家各项事业发展对改

革的实际检验看，取得的重大成就都具有鲜明的时代性和实践性。

7年多的闯关夺隘，全面深化改革蹄疾步稳、勇毅笃行，推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，为“中国之治”提供坚实有力保障。

这是一场人民广泛参与的深刻变革

一切向前走，都不能忘记为什么出发。

7年多来，全面深化改革因谁而大潮涌起？为谁而劈波逐浪？

乡村小学校长王伟华眼中，改革是为了坚守的教师、是为了山里的娃娃。得益于乡村教师支持计划，越来越多年轻人愿意到乡村任教。

幸福生活社会福利院的老人唐学孝眼中，改革是为了白发苍苍的他们。推动公办养老机构改革，全面放开养老服务市场，让更多人得以“老有所养”。

“闯广州”21年后终于积分落户的邓凤娇眼中，改革是为了亿万奋斗者。伴随着户籍制度改革深入推进，他们梦圆城市、落户安家。

.....

习近平总书记鲜明指出：“我们推进改革的根本目的，是要让国家变得更加富强、让社会变得更加公平正义、让人民生活得更加美好。”

人人都是参与者，人人都是受益者。2485个改革方案，覆盖政治、经济、文化、社会、法治等各个领域，涉及衣、食、住、行、教育、医疗、养老等各个环节。

舟楫相配，得水而行。改革，一头连着“政”，一头连着“民”。

全面深改，抓住涉及百姓切身利益的突出问题，从不同群体、社会各界能够达成共识的环节改起，使改革过程同百姓得到实惠的过程相协同，实现长远利益的举措和维护当前利益的做法相衔接，改革让党同人民群众情连得更深、心贴得更近。

立足当前——改革从群众最期盼的事情做起，从群众最不满意的方面改起，解决了一批群众的愁难急盼问题。

清退“僵尸药”、新增抗癌药、覆盖新冠肺炎治疗相关药品、新纳入药品平均降价50.64%……2021年3月1日，最新版国家医保药品目录正式启用，再加上冠脉支架集中带量采购后平均降价93%，解了不少患者燃眉之急。

医保可用药少、药价高昂，曾是无数患者的心头之痛。迈向深水区的医药卫生体制改革，破除以药补医，取消实行60多年的药品和耗材加成，完善药品供应保障制度，推进国家组织药品和高值耗材集中采购和使用，医药费用过快增长势头得到初步遏制。

药价下来了，民生温度上去了。

曾经，“黑户”二字是笼罩 1500 余万无户口人员生活的阴云。没有户口，出门连火车票都买不了，社保就更是没法办。建机制、扫障碍、破难题，户籍制度改革“鼓点”密集敲响，历史遗留的“黑户”问题彻底解决。

老百姓关心什么、期盼什么，改革就要抓住什么、推进什么。

垃圾分类、清洁取暖、厕所革命……困扰百姓的“小麻烦”，却是最高决策者心中的“民生大事”，一项项列入中央深改委会议日程，一次次成为改革的关注点、发力点，一点点改变着每个人的生活。

兜底补短——改革聚焦民生短板、弱势群体，推动社会公平正义不断提升。

2020 年底，一则“193 名流浪乞讨人员落户天津”的消息登上热搜。这些曾是最边缘、最困难、最脆弱的特殊群体，变为纳入相应社会保障体系之中的新市民。

7 年多来，全面深化改革致力于解决收入分配不公、公共产品供给不均衡等问题，致力于建设更加公平可持续的社会保障制度，致力于推动共享发展，不断提升人民对全面深化改革的认同和支持：

全面建立统一的城乡居民养老保险制度，养老保险基金省级统筹按期实现，基本养老保险覆盖近 10 亿人；整合城乡居民基本医保制度，建成世界上规模最大的基本医疗保障网，参保人数超过 13.5 亿人；社会救助体系基本建立，有效发挥保民生、托底线、促公平的重要作用。

健全退役军人移交接收、退役安置、教育培训等工作体系和政策制度，保障退役军人依法享有相应权益；坚持以政府为主提供基本住房保障，大规模实施保障性安居工程，完善多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。

一项项改革成果，强了信心，暖了人心，聚了民心。

着眼长远——改革在利益多元、诉求多样中寻找最大公约数，力求实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益。

3 月 1 日，正值开学。全国不少中小学校将爱国爱党、勇敢担当、忠诚奉献，作为开学第一课。

围绕培养什么人、怎样培养人、为谁培养人这一根本问题，紧扣落实立德树人根本任务深化教育领域综合改革，中国特色社会主义教育制度体系的主体框架基本确立，为培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人奠定基础。

人民健康是社会文明进步的基础，是民族昌盛和国家富强的重要标志，也是广大人民群众的共同追求。以习近平同志为核心的党中央把维护人民健康摆在更加突出的

位置，召开全国卫生与健康大会，确立新时代卫生与健康工作方针，印发《“健康中国2030”规划纲要》，发出建设健康中国的号召，开辟了一条符合我国国情的卫生与健康发展道路。

文化是一个国家、一个民族的灵魂，能为人民群众提供坚强的思想保证、强大的精神力量、丰润的道德滋养。习近平总书记高度重视文化体制改革，以社会主义核心价值观引领文化建设，大力推动完善现代公共文化服务体系，提升基本公共文化服务标准化、均等化水平，使文化更好发挥丰富人民精神世界、增强人民精神力量、满足人民精神需求的作用。

“我将无我，不负人民。”当全面深化改革驶向更深的水域，改革触及更深层次利益格局调整和制度体系变革，复杂性、敏感性、艰巨性更加突出，习近平总书记肩负着人民的重托，锚定航向，一往无前。

从“人民有所呼、改革有所应”，到“加强对重大改革问题的调研，尽可能多听一听基层和一线的声音”，再到“把改革方案的含金量充分展示出来，让人民群众有更多获得感”，改革的“人心标准”一脉相承。

改革的成果，由所有人分享，改革的伟大历程，也由每一个人参与和见证。

依靠人民——这是深化改革的力量源泉，是书写辉煌和奇迹的制胜法宝。

7年多来，广泛听取群众意见和建议，充分调动群众的积极性主动性创造性，全面深改在群策群力中深入。

北京“街乡吹哨、部门报到”、浙江“最多跑一次”、福建三明综合医改……激发人民群众首创精神，结合自身情况大胆实践，各地探索出一系列切实有效的制度举措。

“正确的道路从哪里来？从群众中来。我们要眼睛向下，把顶层设计同问计于民统一起来。”习近平总书记这样强调。

2020年9月17日上午，湖南长沙。在基层教育一线工作了近30年的常宁市塔山瑶族乡中心小学副校长盘玖仁没有想到，能有机会当面向习近平总书记汇报工作、提出对“十四五”规划编制的建议。

作为未来改革发展的蓝图和指引，“十四五”规划的编制同人民群众生产生活息息相关，同改革是否能有前瞻性、针对性、实效性息息相关。

村支书、乡村教师、扶贫干部、农民工、种粮大户、货车司机、快递小哥、餐馆店主、法律工作者……为了起草好“十四五”规划建议，从2020年7月到9月，习近平总书记亲自主持召开了7场专题座谈会，听取来自方方面面的声音。

正是在一次次问计于民、广集民智中，改革找到破题的关键，凝聚起奋进的共识。时光有我，中国有我。

习近平总书记曾经引用汉代王符的名言阐述改革动力所在：“大鹏之动，非一羽之轻也；骐骥之速，非一足之力也。”

改革让机会无限拓展，国家的前行成就着个人的梦想。亿万人民全身心地投入改革，自觉自愿地为改革献力献策，一往无前地推动和促进改革，“中国奇迹”不断刷新：

幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶全面推进，人民生活不断改善。中华民族千百年来的绝对贫困问题历史性地划上句号，千百年来“民亦劳止，汔可小康”的憧憬变为现实。

全面建成小康社会收官之际，一盘更大的棋局已经铺开。

2020年10月，党的十九届五中全会召开，审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。“以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力”，《建议》全文2万多字，共49次提到“改革”。

2021年3月，十三届全国人大四次会议表决通过关于“十四五”规划和2035年远景目标纲要的决议，掀开了全面建设社会主义现代化国家新篇章。

与此同时，在“两个一百年”奋斗目标历史交汇点上，中央深改委接连召开第十六、十七、十八次会议，为新阶段推动更深层次改革把脉定调：

全面深化改革同贯彻新发展理念、构建新发展格局紧密关联，要完整、准确、全面贯彻新发展理念，扭住构建新发展格局目标任务，更加精准地出台改革方案，推动改革向更深层次挺进，发挥全面深化改革在构建新发展格局中的关键作用。

新的征程已经开启，改革步伐永不停歇。

锚定建设中国特色社会主义现代化国家的宏伟目标，以改革为先导、向改革要动力，在新发展阶段打开新局面，我们一定能在新时代的伟大征程上披荆斩棘、一往无前！

教育部 财政部 国家发展改革委
关于印发《“双一流”建设成效评价办法（试行）》
的通知

教研〔2020〕13号

各省、自治区、直辖市教育厅（教委）、财政厅（局）、发展改革委，新疆生产建设兵团教育局、财政局、发展改革委，有关部门（单位）教育司（局），有关高等学校：

教育部、财政部、国家发展改革委制定了《“双一流”建设成效评价办法（试行）》，现印发给你们，请认真贯彻执行。

教育部 财政部 国家发展改革委

2020年12月15日

“双一流”建设成效评价办法

（试行）

第一章 总 则

第一条 为贯彻落实《深化新时代教育评价改革总体方案》，加快“双一流”建设，促进高等教育内涵式发展、高质量发展，推进治理体系和治理能力现代化，根据《统筹推进世界一流大学和一流学科建设总体方案》（国发〔2015〕64号，以下简称《总体方案》）、《统筹推进世界一流大学和一流学科建设实施办法（暂行）》（教研〔2017〕2号）和《关于高等学校加快“双一流”建设的指导意见》（教研〔2018〕5号），制定本办法。

第二条 “双一流”建设成效评价以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，全面贯彻党的教育方针，坚持党对教育事业的全面领导，坚定社会主义办学方向，以中国特色、世界一流为核心，突出培养一流人才、产出一流成果，主动服务国家需求，克服“五唯”顽瘴痼疾，以中国特色“双一流”建设成效评价体系引导高校和学科争创世界一流。

第三条 “双一流”建设成效评价是对高校及其学科建设实现大学功能、内涵发展及特色发展成效的多元多维评价，综合呈现高校自我评价、专家评价和第三方评价结果。评价遵循以下原则：

1. 一流目标，关注内涵建设。坚持中国特色与世界一流，坚持办学正确方向，坚持以立德树人根本任务为内涵建设牵引，聚焦人才培养、队伍建设、科研贡献与机制创新，在具有可比性的领域进入世界一流行列或前列，不唯排名、不唯数量指标。

2. 需求导向，聚焦服务贡献。考察建设高校主动面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，在突破关键核心技术、探索前沿科学问题和解决重大社会现实问题等方面作出的重要贡献，尤其是基础研究取得“从0到1”重大原始创新成果的情况。考察立足优势学科主动融入和支撑区域及行业产业发展的情况。考察传承弘扬中华优秀传统文化、推进中国特色社会主义文化建设、促进人类文明

发展，以及在开拓治国理政研究新领域新方向上取得创新性先导性成果的情况。

3. 分类评价，引导特色发展。以学科为基础，依据办学传统与发展任务、学科特色与交叉融合趋势、行业产业支撑与区域服务，探索建立院校分类评价体系，鼓励不同类型高校围绕特色提升质量和竞争力，在不同领域和方向建成一流。

4. 以评促建，注重持续提升。设立常态化建设监测体系，注重考察期中和期末建设目标达成度、高校及学科发展度，合理参考第三方评价表现度，形成监测、改进与评价“三位一体”评价模式，督促高校落实建设主体责任，治本纠偏，持续提高建设水平。

第二章 成效评价重点

第四条 成效评价由大学整体建设评价和学科建设评价两部分组成，统筹整合《总体方案》五大建设任务和五大改革任务作为评价重点，综合客观数据和主观评议，分整体发展水平、成长提升程度、可持续发展能力不同视角，考察和呈现高校和学科的建设成效。

第五条 对建设高校“加强党的全面领导与治理体系改革成效”的评价，贯穿成效评价各个方面，反映学校全面加强党的建设和领导，坚持社会主义办学方向，党建引领和保障“双一流”建设，依法治校、依法办学，完善现代大学制度和治理体系等方面的表现，是对高校整体建设和学科建设坚持中国特色本质要求的统领性、决定性评价。

第六条 大学整体建设评价，分别按人才培养、教师队伍建设、科学研究、社会服务、文化传承创新和国际交流合作六个方面相对独立组织，综合呈现结果；学科建设评价，主要考察建设学科在人才培养、科学研究、社会服务、教师队伍建设四个方面的综合成效。

具体评价要求是：

1. 人才培养评价。将立德树人成效作为根本考察标准，以人才培养过程、结果及影响为评价对象，突出培养一流人才，综合考察建设高校思政课程、课程思政、教学投入与改革、创新创业教育、毕业生就业质量以及德智体美劳全面发展等方面的建设举措与成效。

2. 教师队伍建设评价。突出教师思想政治素质和师德师风建设，克服“唯论文”“唯帽子”“唯职称”“唯学历”“唯奖项”“唯项目”倾向，综合考察教师队伍师德师风、教育教学、科学研究、社会服务和专业发展等方面的情况，以及建设高校在推进

人事制度改革，提高专任教师队伍水平、影响力及发展潜力的举措和成效。

3. 科学研究评价。突出原始创新与重大突破，不唯数量、不唯论文、不唯奖项，实行代表作评价，强调成果的创新质量和贡献，结合重大、重点创新基地平台建设情况，综合考察建设高校提高科技创新水平、解决国家关键技术“卡脖子”问题、推进科技评价改革的主要举措，在构建中国特色哲学社会科学学科体系、学术体系、话语体系中发挥的主力军作用，以及面向改革发展重大实践，推动思想理论创新、服务资政决策等方面成效。

4. 社会服务评价。突出贡献和引领，综合考察建设高校技术转移与成果转化的情况、服务国家重大战略和行业产业发展以及区域发展需求、围绕国民经济社会发展加强重点领域学科专业建设和急需人才培养、特色高端智库体系建设情况、成果转化效益以及参与国内外重要标准制订等方面的成效。

5. 文化传承创新评价。突出传承与创新中国特色社会主义先进文化，综合考察建设高校传承严谨学风和科学精神、中华优秀传统文化和红色文化，弘扬社会主义核心价值观的理论建设和社会实践创新，塑造大学精神及校园文化建设的举措和成效以及校园文化建设引领社会文化发展的贡献度。

6. 国际交流合作评价。突出实效与影响，综合考察建设高校统筹国内国外两种资源，提升人才培养和科学研究的水平以及服务国家对外开放的能力，加强多渠道国际交流合作，持续增强国际影响力的成效。

第七条 不同评价方面，相应设置整体发展水平、成长提升程度及可持续发展能力的评价角度，重视对成长性、特色性发展的评价，引导高校和学科关注长远发展。

1. 整体发展水平。考察高校和学科建设的达成水平，在可比领域与国内外大学和学科进行比较。

2. 成长提升程度。考察高校和学科在建设周期内的水平变化，体现成长增量及发展质量。

3. 可持续发展能力。考察高校和学科的结构布局、特色优势、资源投入、平台建设、体制机制改革及制度体系创新完善、治理效能等支撑发展的条件与水平，体现发展潜力。

第三章 成效评价组织

第八条 每轮建设中期，开展建设高校自我评估。

建设高校应依据本办法相关要求，对照学校建设方案，制定自评工作方案，系统

整理建设成效数据，组织校内外专家对建设目标和任务完成情况、学科建设水平、资金管理使用情况以及建设中存在的问题等进行分析，提出整改措施，发布自评报告。

第九条 每轮建设期末，开展建设周期成效评价。按以下程序进行：

1. 建设高校根据建设方案对改革实施情况、建设目标和任务完成情况、学科水平、资金管理使用情况等进行自我评价。
2. 教育部根据本办法制定成效评价工作方案，委托相关机构分别开展定量数据处理、定性评议、第三方评价结果比对等工作，有关机构分别提出初步评价结果。
3. “双一流”建设专家委员会根据建设高校的建设方案、中期和期末自评报告、相关机构初步评价结果，形成综合评价意见。
4. “双一流”建设主管部门根据专家委员会的评价意见，综合研究，确定评价结果，上报国务院。

第十条 成效评价实行水平评价与效益考核相结合，考察建设高校和学科在建设基础、突破贡献、特色凝练等方面的表现。避免简单以条件、数量、排名变化作为评价指标，既考核在现有资源条件下的建设成果及其对学校整体建设带动效应，也衡量在已有发展基础上的成长提升及发展潜力。

第十一条 成效评价实行日常动态监测与周期评价相结合。以成效评价内容为依据，建立常态化的建设监测体系，建设周期内对大学整体建设和学科建设过程和结果，实现连续跟踪、监测与评估一体化，周期评价以动态监测积累的过程信息与数据为主要支撑。

第十二条 成效评价实行定量评价与定性评议相结合。依据公开数据、可参考的第三方评价结果及监测数据进行定量评价。对建设高校与建设学科定期发布的进展报告、中期和期末自评报告、典型特色案例及其他写实性材料，组织专家进行定性评议。定量结果定性结论互相补充、互为印证。

第十三条 以学科为基础，探索建设成效国际比较。科学合理确定相关领域的世界一流标杆，结合大数据分析和同行评议等，对建设高校和学科在全球同类院校相关可比领域的表现、影响力、发展潜力等进行综合考察。

第十四条 适时开展分类评价。研究建立建设高校分类体系，完善分类评价办法，引导和鼓励高校与学科在发展中突出优势，注重特色建设。

第四章 评价结果运用

第十五条 建立成效评价结果多维多样化呈现机制。按不同评价方面、不同学校

和学科类型，以区间和梯度分布等形式，呈现建设高校和建设学科的综合评价结果，不计算总分、不发布排名。

第十六条 综合评价结果作为下一轮建设范围动态调整的主要依据。

第十七条 教育部、财政部、国家发展改革委根据综合评价结果，对实施有力、进展良好、成效明显的建设高校及建设学科，加大支持力度；对实施不力、进展缓慢、缺乏实效的建设高校及建设学科，减少支持力度。

第五章 附 则

第十八条 建设高校在动态监测、中期自评和周期评价中应确保材料和数据真实准确。凡发现造假作伪等情形的，建设主管部门将视情节予以严肃处理。情节严重的，减少支持直至调整出建设范围。

第十九条 本办法自公布之日起实施。

中宣部介绍中国共产党成立 100 周年庆祝活动

八项主要内容

来源：人民网-中国共产党新闻网 2021-03-23

今日上午，中共中央就中国共产党成立 100 周年庆祝活动有关情况举行发布会。中央宣传部分管日常工作的副部长王晓晖在会上介绍中国共产党成立 100 周年庆祝活动的有关安排。王晓晖指出，在我们党百年华诞之际，举行庆祝活动，对于激励和动员全党全军全国各族人民，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，满怀信心迈进全面建设社会主义现代化国家新征程，具有重大而深远的意义。

据王晓晖介绍，根据党中央批准的方案，庆祝活动主要包括以下内容：

一是开展党史学习教育。将结合巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，在全体党员中开展党史学习教育。这次学习教育贯穿 2021 年全年，总的要求是学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，教育引导党员干部学党史、悟思想、办实事、开新局。

二是举行庆祝大会。将以中共中央名义，隆重举行庆祝中国共产党成立 100 周年大会，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平将发表重要讲话。

三是开展“七一勋章”评选颁授和全国“两优一先”评选表彰。将以中共中央名义，向为党作出杰出贡献、创造宝贵精神财富的党员授予“七一勋章”，由中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平签发证书，颁授勋章。还将评选表彰优秀共产党员、全国优秀党务工作者、全国先进基层党组织；向健在的党龄达到 50 年、一贯表现良好的老党员颁发“光荣在党 50 年”纪念章。此外，还将组织开展走访慰问获得党内功勋荣誉表彰的党员、生活困难党员、老党员、老干部和烈士遗属、因公殉职党员干部的家属等活动。

四是举办大型主题展览。将举办“不忘初心、牢记使命”大型主题展览，全面、系统、生动、立体地展示中国共产党百年的光辉历程、伟大成就和宝贵经验。

五是举办文艺演出。将举办庆祝中国共产党成立 100 周年大型文艺演出，邀请党和国家领导人、获得功勋荣誉表彰的代表、基层党员和群众代表等各界人士来观看。

六是召开理论研讨会和座谈会。中央宣传部将会同中央组织部、中央党校（国家行政学院）、中央党史和文献研究院、教育部、中国社会科学院、军委政治工作部联合召开庆祝建党 100 周年理论研讨会；中央组织部将召开全国优秀共产党员、优秀党务工作者、先进基层党组织代表庆祝建党 100 周年座谈会，还要召开老党员老干部座谈会和党的建设历史经验研讨会；中央统战部将商各民主党派中央、无党派人士和全国工商联，召开各界人士庆祝中国共产党成立 100 周年座谈会。

七是创作推出一批文艺作品和出版物。将以中国共产党成立 100 年来的光辉历史、伟大成就和宝贵经验，以及各个历史时期涌现出来的先进典型为主要内容，制作播出大型文献专题片和专题节目。创作推出一批具有较高思想艺术水平的戏剧、音乐、舞蹈、电影、电视剧等各类优秀文艺作品。推出一批重点党史著作和理论文章，编写推出《中国共产党的 100 年》等重点出版物。此外，还将以庆祝建党 100 周年为主题，发行纪念邮票、纪念封和纪念币。

八是开展群众性主题宣传教育活动。将在全国城乡广泛开展“永远跟党走”群众性主题宣传教育活动。各地特别是在党的历史上具有重要意义的地方，将结合本地实际，围绕党史重要事件、重要活动和重要遗址旧址等组织开展丰富多彩的庆祝活动。

此外，王晓晖表示，按照党中央要求，各项庆祝活动都要严格执行中央八项规定及其实施细则精神，严格落实疫情防控有关要求，确保隆重热烈、务实节俭、安全有序。